



ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620  
E-mail: [kso01@glazov-gov.ru](mailto:kso01@glazov-gov.ru)  
ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,  
ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

**Экспертное заключение  
на проект постановления Администрации города Глазова  
«Об утверждении муниципальной программы  
«Социальная поддержка населения» на 2020-2024 годы**

«20» сентября 2019 года

№ 01-21/13

В соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Глазов» на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 05.12.2018 № 49/од (в ред. от 12.04.2019 № 19/од) и распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 10.09.2019 № 42/од, ведущим инспектором в Аппарате Контрольно-счетного органа города Глазова Светлаковой Ольгой Петровной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения» на 2020-2024 годы».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 10.09.2019 по 20.09.2019.

Основание для проведения экспертизы:

статья 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статья 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 26.10.2016 № 176);

статья 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 25.11.2015 № 53.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения» на 2020-2024 годы (далее - проект Постановления).

К представленному на экспертизу проекту Постановления приложены документы проекта муниципальной программы «Социальная поддержка населения» на 2020-2024 годы (далее – проект Программы):

1. Проект паспорта Программы «Социальная поддержка населения» на 2020-2024 годы;

2. Проект паспорта Подпрограммы «Социальная поддержка семьи и детей»;

3. Проект паспорта Подпрограммы «Обеспечение жильем малоимущих граждан и других отдельных категорий граждан, нуждающихся в жилых помещениях»;

4. Приложения к проекту Программу:

-Приложение 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы»;

-Приложение 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы»;

-Приложение 3 «Финансовая оценка применения мер муниципального регулирования»;

-Приложение 4 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)»;

-Приложение 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова»;

-Приложение 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом города Глазова были использованы следующие документы:

-Устав муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.06.2005 № 461 (с изменениями и дополнениями) (далее – Устав города Глазова);

-Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380) (далее - Положение о бюджетном процессе в МО «Город Глазов»);

-Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года, утвержденная решением Глазовской городской Думы от 21.12.2009 № 827 (в ред. от 24.12.2014 № 517) - Стратегия социально-экономического развития МО «Город Глазов» на период до 2025 года);

-Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 13.11.2018 № 9/22 (далее - Прогноз социально-экономического развития МО «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов);

-Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 № 9/4 (в ред. от 16.03.2017 № 9/7) (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов»);

-Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 28.04.2014 № 9/3 (в ред. от 24.06.2019 № 9/13) (далее – Перечень муниципальных программ МО «Город Глазов»).

Проект Программы представлен в Контрольно-счетный орган города Глазова Управлением по делам опеки, попечительства, семьи и несовершеннолетних Администрации города Глазова своевременно (10.09.2019) в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в МО «Город Глазов».

## Анализ проекта Программы

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- проект Программы входит в Перечень муниципальных программ МО «Город Глазов»;
- проект Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- структура проекта Программы разработана в соответствии с требованиями, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов».

Проект Программы является планом действий государственной политики по стабилизации демографической ситуации, обеспечению граждан доступным и комфортным жильем.

Проект Программы разработан с учетом направлений и целей, определенных Стратегией социально-экономического развития МО «Город Глазов» на период до 2025 года.

Задачи проекта Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют полномочиям и относятся к вопросам местного значения городского органа, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 03.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 7 Устава города Глазова.

Ответственными исполнителем и разработчиком проекта Программы является – Управление по делам опеки, попечительства, семьи и несовершеннолетних Администрации города Глазова.

Проект Программы согласован со всеми: ответственным исполнителем и соисполнителями Программы.

Проект Программы предусматривает утверждение новой программы взамен ранее утвержденной постановлением Администрации города Глазова от 24.09.2014 № 9/22.

В соответствии с пунктом 3.7.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов», пункта 4 Порядка проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Город Глазов», утвержденного постановлением Администрации города Глазова от 22.12.2015 № 9/29 проект Программы размещен на официальном сайте муниципального образования «Город Глазов» для общественного обсуждения с 10.08.2019 по 16.08.2019.

Структура проекта Программы содержит все необходимые элементы, определенные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов»: паспорт, характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, подпрограммы, анализ рисков, описание мер управления рисками, ресурсное и прогнозное обеспечение, ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Проект Программы разработан на среднесрочный период на 5 лет.

Срок реализации проекта Программы с 01.01.2020 по 31.12.2024.

В паспорте проекта Программы выделение на этапы не предполагается.

Реализация проекта Программы планируется по двум подпрограммам.

Ответственным исполнителем и разработчиком:

- проекта Подпрограммы 1 «Социальная поддержка семьи и детей» является Управление по делам опеки, попечительства, семьи и несовершеннолетних Администрации города Глазова;

- проекта Подпрограммы 2 «Обеспечение жильем малоимущих граждан и других отдельных категорий граждан, нуждающихся в жилых помещениях» является Управление муниципального жилья Администрации города Глазова.

Муниципальное задание в рамках реализации проекта Программы не выполняется.

Целью проекта Программы является: создание условий роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, предоставление социальных гарантий и выплат в полном объеме и в доступной форме с учетом адресного подхода, обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся.

Цель проекта Программы отражает конечные результаты реализации Программы: способствование к повышению уровня и качества жизни населения путем применения адресного принципа ее предоставления.

Целевые показатели проекта Программы на 2020-2021 годы не содержатся в Прогнозе социально-экономического развития МО «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

Задачами проекта Программы являются:

- профилактика социального сиротства и уменьшение количества детей, оставшихся без попечения родителей;

- защита жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- увеличение рождаемости и улучшение демографической ситуации; улучшение уровня жизни семей, воспитывающих детей;

- поддержание жизненного уровня малоимущих семей и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- обеспечение населения города Глазова доступным и комфортным жильем.

Проектом Программы предусмотрена реализация шести основных мероприятий, представленных:

- в проекте Подпрограммы 1 «Социальная поддержка семьи и детей»:

1. Осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 17.03.2008 г. № 6-РЗ;

2. Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 06.03.2007 № 2-РЗ;

3. Предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям;

4. Социальная поддержка семей с детьми и граждан города Глазова;

- в проекте Подпрограммы 2 «Обеспечение жильем малоимущих граждан и других отдельных категорий граждан, нуждающихся в жилых помещениях»:

1. Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем различных категорий граждан;

2. Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общий объем ресурсного обеспечения проекта Программы предполагается в

объеме 151 329,35 тыс. руб., в том числе:

- из федерального бюджета – 4 432,04 тыс. руб.;
- из республиканского бюджета – 124 484,40 тыс. руб.;
- из бюджета города Глазова – 22 412,91 тыс. руб. (таблица 1).

Таблица 1 (тыс. руб.).

Год реализации	Всего	Федеральный бюджет	Удмуртский бюджет	Бюджет города Глазова
1	2	3	4	5
2020	28 817,60	818,30	23 727,30	4 272,00
2021	28 850,30	851,00	23 727,30	4 272,00
2022	30 004,31	885,04	24 676,39	4 442,88
2023	31 204,48	920,44	25 663,44	4 620,60
2024	32 452,66	957,26	26 689,97	4 805,43
<b>Всего по годам</b>	<b>151 329,35</b>	<b>4 432,04</b>	<b>124 484,40</b>	<b>22 412,91</b>

Ресурсное обеспечение, указанное в проекте Программы:

- на 2020-2021 годы соответствует объему финансирования, утвержденному решением Глазовской городской Думы от 19.12.2018 № 424 «О бюджете города Глазова на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. решения Глазовской городской Думы от 28.08.2019 № 495) по Программе и по Подпрограммам;

- на 2023-2024 годы запланировано с применением индекса-дефлятора равного 1,04 к предыдущему году на основании пункта 4.3. 2) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов» в соответствии с письмом Министерства экономики Удмуртской Республики от 22.01.2019 № 02-20/00208.

Общий объем финансового обеспечения, заявленный в проекте паспорта Программы (Подпрограммы), соответствует объему, указанному в Приложениях № 5 и № 6 к проекту Программы.

**В нарушение** части 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99, на экспертизу проекта Программы не представлены материалы, содержащие обоснование необходимых финансовых ресурсов для реализации проекта Программы (финансово-экономическое обоснование с приложением подтверждающих расчеты документов), в связи с чем, не представилась возможность проведения анализа обоснования финансового обеспечения проекта Программы.

Выводы и рекомендации:

Контрольно-счетный орган города Глазова считает возможным утверждение муниципальной программы «Социальная поддержка населения» на 2020-2024 годы с учетом дальнейшей её корректировке в соответствии с требованиями части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ведущий инспектор в Аппарате  
Контрольно-счетного органа города Глазова

О.П.Светлакова